



REPUBBLICA ITALIANA

Consiglio di Stato

Sezione Consultiva per gli Atti Normativi

Adunanza di Sezione del 27 agosto 2015

NUMERO AFFARE 01046/2015

OGGETTO:

Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio

Schema di decreto di aggiornamento dei valori limite di emissione in atmosfera per le emissioni di carbonio organico totale degli impianti alimentati a biogas, ai sensi dell'art. 281, comma 5, del decreto legislativo n. 152 del 2006.

LA SEZIONE

Vista la relazione prot. n.12449 GAB del 17 giugno 2015, con la quale il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare - gabinetto - ha chiesto il parere del Consiglio di Stato sull'affare consultivo in oggetto;

Vista la nota prot. n. 0015832/GAB pervenuta in data 13 agosto, a titolo di adempimento dell'incombente istruttorio disposto nell'adunanza del 9 luglio 2015;

Esaminati gli atti e udito il relatore, consigliere Mauro Zampini;

PREMESSO:

La base giuridica del presente schema di decreto è costituita dal comma 6 dell'art. 281 del decreto legislativo n. 152 del 2006, secondo cui gli allegati alla parte quinta - avente ad oggetto la tutela dell'aria e la riduzione delle emissioni in atmosfera-, sono modificati mediante decreti del Ministro dell'ambiente, di concerto con i Ministri della salute, dello sviluppo economico ed eventualmente del Ministro delle infrastrutture (concerto, quest'ultimo non necessario nel caso di specie), sentita la Conferenza unificata prevista dal decreto legislativo n. 281 del 28 agosto 1997.

La relazione ministeriale precisa che non risulta alcuna specifica disciplina comunitaria in materia di emissioni in atmosfera degli impianti industriali non sottoposti ad alcuna autorizzazione integrata ambientale.

L'allegato I, parte terza, paragrafo 1, punto 1.3 alla parte 5[^] del decreto legislativo n. 152 del 2006 indica i valori di emissione da applicare ad alcune categorie di impianti (motori fissi a combustione interna, turbine a gas e altri impianti di combustione), nel caso di alimentazione a biogas.

Rileva la relazione ministeriale che ad oltre dieci anni dall'introduzione dei valori di emissione dei COT (Carbonio Organico Totale) sono emerse, per effetto della progressiva diffusione degli impianti alimentati a biogas, alcune criticità: in particolare, nella combustione dei biogas le emissioni ricomprendono i composti organici che si formano con la combustione (comprensivi di sostanze cancerogene quali formaldeide e benzene) e, in misura maggiore, il metano incombusto presente nei biogas.

Il Carbonio Organico Totale (COT) è riferibile ad entrambi i tipi di emissione.

Espone la relazione che, a fronte di questa situazione, è stata posta al Ministero dell'ambiente, da provenienza pubblica e da parte di privati, la possibilità che la voce COT possa riferirsi alla sola componente non metanica dell'emissione, accompagnata dalla considerazione - portata all'attenzione dal FISE Assoambiente,

associazione di categoria - dell'esistenza in alcune regioni italiane di pratiche difformi in merito alle modalità di applicazione dei vari limiti.

A seguito di una complessa e articolata attività istruttoria, ed a seguito del coordinamento di cui all'art. 20 del d.lgs. n. 155 del 2010, è emerso un orientamento prevalente a modificare l'attuale normativa prevedendo, in luogo degli attuali valori limite, appositi valori limite dei COT da riferirsi alla sola componente non metanica dell'emissione.

Si è quindi sviluppata l'opzione - espone sempre la relazione ministeriale di accompagnamento - di modificare la previgente normativa nel senso di riferire la voce COT alla componente non metanica dell'emissione, nonché di rendere conseguentemente più severi una serie di valori limite di emissione dei COT, che vengono così a riferirsi ai composti organici formati nella combustione.

CONSIDERATO:

La Sezione, sottolineata la estrema delicatezza della materia trattata, soprattutto sotto il profilo del merito, con conseguente necessità di definire i propri limiti di intervento, prende atto dei sottoindicati documenti pervenuti dall'amministrazione competente a titolo di adempimento all'incombente istruttorio disposto nella adunanza del 9 luglio 2015 :

- copia del parere integrale dell'Istituto superiore di sanità;
- relazione contenente analisi comparativa circa le modalità di trattazione del tema in oggetto nell'ambito degli altri paesi dell'Unione europea.

La Sezione, considerato il parere favorevole sotto il profilo tecnico - scientifico dell'Istituto superiore di sanità; premesso che l'assenza in atti delle analisi ATN e AIR può reputarsi surrogata dalla documentazione trasmessa, che implicitamente e sostanzialmente le contiene; ricordato il parere favorevole della Conferenza unificata; esaminata nel suo complesso la citata documentazione pervenuta in sede di adempimento, ritiene di esprimere parere favorevole, a condizione che nella

tabella che si intende modificare venga inserita, quanto al metano, la annotazione circa la possibilità di imporre con singoli provvedimenti autorizzatori e organizzativi, eventuali prescrizioni concernenti le emissioni anche metanifere ai fini del calcolo del COT, (alla stregua, del resto, di quanto previsto in altri ordinamenti settoriali europei, quali – a quanto risulta - quelli della Spagna e dell’Olanda).

Sul piano formale si suggeriscono infine le sottoindicate modifiche al preambolo del testo in esame:

- a) Il primo "Visto" va spostato immediatamente, prima dell’espressione: " Udito il parere del Consiglio di Stato.....".
- b) Alla fine del successivo "Visto" va aggiunto, dopo la parola: ".....atmosfera", l’espressione:
-"...ed ancora, in particolare, gli articoli 271, commi 2 e 5, 272, comma 1, nonché l'allegato 1, punto III, alla parte V del decreto stesso".
- c) Sono da eliminare il terzo, quarto, quinto e sesto “Visto”.
- al settimo “Visto”, (secondo dopo le modifiche e le soppressioni sopraindicate), primo rigo, dopo le parole: " ...comma 5, del... " va aggiunta la parola: “citato”.
- .-d) Va poi eliminato il “Visto l’art. 20 del decreto legislativo 13 agosto 2010...”
- .-e) Il quinto e il sesto " Considerato" vanno modificati sostituendoli come segue:
-" Considerato che il tema dei valori limite di emissione dei COT negli impianti a biogas è stato posto all'ordine del giorno del Coordinamento tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, Regioni, ed autorità competenti di cui all'art. 20 del d. lgs. 13 agosto 2010, n. 155 nel corso del 2013, con la costituzione di un apposito gruppo di lavoro interregionale, , e considerati gli esiti dell'istruttoria svolta da tale gruppo di lavoro interregionale";
- nel successivo "Considerato", poi, le parole : "...può essere", vanno sostituite con le parole: " è risultato";

- nel successivo ultimo" Considerato", occorre sostituire le parole : "...alla luce dell' articolo 271, commi 3 e 5, del citato decreto legislativo.."; con l'espressione " alla stregua dell'art. 271, commi 3 e 5 del citato decreto legislativo n. 152 del 2006".

- Da ultimo, al quartultimo ed al terzultimo "Vista la nota", vanno sostituite le parole: " ... l'Ufficio di gabinetto del Ministero..." – rispettivamente - con le altre:" ...il Ministero dello sviluppo economico - Ufficio di gabinetto... "e "...il Ministero della salute – Ufficio di gabinetto...".

Ancora, all'ultimo "Visto il parere....", dopo la parola "parere" va inserita la specificazione: "favorevole";

Infine, dopo la menzione "Visto il parere del Consiglio di Stato" va aggiunta la precisazione: "espresso dalla Sezione consultiva....."

Nel testo l' "Articolo unico" va indicato come : "articolo 1".

Fermo restando, in ogni caso quanto sopra indicato circa il necessario inserimento - a fianco delle tabelle che si intendono modificare - di apposita nota di salvaguardia in ordine alle eventuali singole autorizzazioni, ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo stesso, la lettera a) va così redatta: "dopo la voce "carbonio organico totale" sono aggiunte le seguenti parole: "(COT) escluso il metano".

Da ultimo al comma 4, l'indicazione "decreto legislativo n. 152/2006 va esplicitata in: " decreto legislativo n. 152 del 2006".

P.Q.M.

Con le suesposte considerazioni e condizioni esprime parere favorevole nei termini di cui in motivazione.

L'ESTENSORE
Mauro Zampini

IL PRESIDENTE
Giuseppe Faberi

IL SEGRETARIO
Maria Luisa Salvini